

PRILOG 4.:**OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA**

1.	OPĆE INFORMACIJE		
1.1.	Stručni nositelj:	Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine	
1.2.	Naziv propisa:	Nacrt prijedloga Zakona o energetske učinkovitosti u zgradarstvu	
1.3.	Program rada Vlade Republike Hrvatske, akt strateškog planiranja ili reformska mjera:	Da/Ne: Ne	Naziv akta: Opis mjere:
1.4.	Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije	Da/Ne: Da	Naziv pravne stečevine: - Direktiva 2010/31/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 19. svibnja 2010. o energetske učinkovitosti zgrada (preinaka) (SL L 153, 18.6.2010.), - Direktiva (EU) 2018/844 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. svibnja 2018. o izmjeni Direktive o energetske svojstvima zgrada i Direktive 2012/27/EU o energetske učinkovitosti (Tekst značajan za EGP) (SL L 156, 19.6.2018.), - Direktiva 2024/1275 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. travnja 2024. o energetske svojstvima zgrada (preinaka) u dijelu koji se odnosi na nemogućnost davanja financijskih poticaja za ugradnju samostalnih kotlova na fosilna goriva i izradu Nacionalnog plana obnove zgrada, - Direktiva (EU) 2018/2001 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2018. o promicanju uporabe energije iz obnovljivih izvora (preinaka) kojom se mijenja Direktiva 2009/28/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 23. travnja 2009. o poticanju uporabe energije iz obnovljivih izvora te o izmjeni i kasnijem stavljanju izvan snage direktiva 2001/77/EZ i 2003/30/EZ u dijelu koji se odnosi na program certificiranja instalatera obnovljivih izvora energije. Uredba (EU) 2018/1999 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2018. o upravljanju energetske unijom i djelovanjem u području klime, izmjeni uredaba (EZ) br. 663/2009 i (EZ) br. 715/2009 Europskog parlamenta i Vijeća, direktiva 94/22/EZ, 98/70/EZ, 2009/31/EZ, 2009/73/EZ, 2010/31/EU, 2012/27/EU i 2013/30/EU

			Europskog parlamenta i Vijeća, direktiva Vijeća 2009/119/EZ i (EU) 2015/652 te stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 525/2013 Europskog parlamenta i Vijeća (Tekst značajan za EGP) (SL L 328, 21.12.2018.).
2.	UTVRĐIVANJE PROBLEMA		
2.1.	Republika Hrvatska nastoji ostvariti jedan od najvažnijih ciljeva Europske unije, neovisnost po pitanju energije, kao i ublažavanje i prilagodba klimatskim promjenama. Jedan od ključnih sektora za reduciranje emisije štetnih plinova i usporavanja klimatskih promjena je sektor zgradarstva. Područje energetske učinkovitosti u zgradarstvu, danas je uređeno Zakonom o gradnji („Narodne novine“, br. 153/13, 20/17, 39/19, 125/19 i 145/24) i Zakonom o energetske učinkovitosti („Narodne novine“, br. 127/14, 116/18, 25/20, 32/21, 41/21 i 40/25), te nizom posebnih zakona kojim se uređuju različita druga posebna područja i velikim brojem podzakonskih propisa donesenih na temelju tih zakona. Velik dio odredbi danas važećeg Zakona o gradnji bavi se propisivanjem uvjeta i zahtjeva za ispunjavanje temeljnog zahtjeva za građevinu – energetske učinkovitosti i toplinskih svojstava građevine. Zbog definiranja odredbi vezanih za ovo područje u više zakona i propisa dolazilo je do nejasnoća prilikom projektiranja i izvedbe zgrada. U okviru projekta "Jačanje provedbe vrednovanja propisa u Republici Hrvatskoj", financiranog sredstvima Instrumenta tehničke pomoći Europske komisije i njemačkog Saveznog ministarstva za gospodarstvo i energiju, Ministarstvo prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine sudjelovalo je u provedbi vrednovanja propisa za Zakon o energetske učinkovitosti ("Narodne novine", broj 127/14, 116/18, 25/20, 32/21, 41/21). Na temelju provedenog vrednovanja propisa izrađene su preporuke za unapređenje zakonodavnog okvira o energetske učinkovitosti u zgradarstvu, koje će se provesti ovim Nacrtom prijedloga zakona te novim zakonom koji uređuje energetske učinkovitost.		
2.2.	Izvor podataka:		
	Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine - podaci dobiveni dosadašnjim iskustvom u primjeni Zakona o gradnji („Narodne novine“, br. 153/13, 20/17, 39/19, 125/19 i 145/24) i Zakonom o energetske učinkovitosti („Narodne novine“, br. 127/14, 116/18, 25/20, 32/21, 41/21 i 40/25), te nizom posebnih zakona kojim se uređuju različita druga posebna područja i velikim brojem podzakonskih propisa donesenih na temelju tih zakona, a u svakodnevnom kontaktu sa građanima i poslovnim subjektima.		
3.	UTVRĐIVANJE POSEBNOG CILJA		
3.1.	Opis posebnog cilja		
	Zakonom o energetske učinkovitosti u zgradarstvu će se: - transponirati: - Direktiva 2010/31/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 19. svibnja 2010. o energetske učinkovitosti zgrada (preinaka) (SL L 153, 18.6.2010.), - Direktiva (EU) 2018/844 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. svibnja 2018. o izmjeni Direktive o energetske svojstvima zgrada i Direktive		

	2012/27/EU o energetske učinkovitosti (Tekst značajan za EGP) (SL L 156, 19.6.2018.), - Direktiva 2024/1275 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. travnja 2024. o energetskim svojstvima zgrada (preinaka) u dijelu koji se odnosi na nemogućnost davanja financijskih poticaja za ugradnju samostalnih kotlova na fosilna goriva i izradu Nacionalnog plana obnove zgrada, - omogućiti provedba dijela odredbi: - Direktive (EU) 2018/2001 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2018. o promicanju uporabe energije iz obnovljivih izvora (preinaka) kojom se mijenja Direktiva 2009/28/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 23. travnja 2009. o poticanju uporabe energije iz obnovljivih izvora te o izmjeni i kasnijem stavljanju izvan snage direktiva 2001/77/EZ i 2003/30/EZ u dijelu koji se odnosi na program certificiranja instalatera obnovljivih izvora energije. - osigurava se provedba Uredbe (EU) 2018/1999 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2018. o upravljanju energetskom unijom i djelovanjem u području klime, izmjeni uredaba (EZ) br. 663/2009 i (EZ) br. 715/2009 Europskog parlamenta i Vijeća, direktiva 94/22/EZ, 98/70/EZ, 2009/31/EZ, 2009/73/EZ, 2010/31/EU, 2012/27/EU i 2013/30/EU Europskog parlamenta i Vijeća, direktiva Vijeća 2009/119/EZ i (EU) 2015/652 te stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 525/2013 Europskog parlamenta i Vijeća (Tekst značajan za EGP) (SL L 328, 21.12.2018.) - promicati poboljšavanje energetskih svojstava zgrada, - smanjiti emisija stakleničkih plinova, - smanjiti potrošnja energije i - povećati korištenje energije iz obnovljivih izvora kroz poticanje mjera energetske učinkovitosti u zgradarstvu s ciljem da se do 2050. u Republici Hrvatskoj uspostavi fond zgrada s nultim emisijama.
3.2.	Opis svrhe propisa
	Zakonom o energetske učinkovitost u zgradarstvu uređuje se područje energetske učinkovitosti u zgradarstvu, energetska obnova i dekarbonizacija zgrada, smanjenje emisija u zgradarstvu i povećanje klimatske otpornosti, provođenje mjera energetske učinkovitosti, djelatnost energetske usluge u sektoru zgradarstva, utvrđivanje ušteda energije u sektoru zgradarstva, sustav energetskog certificiranja zgrada, ispunjavanje temeljnog zahtjeva energetske učinkovitosti i toplinskih svojstava građevine, dijelom uređuje: ispunjavanje temeljnih zahtjeva zaštite od štetnih učinaka na higijenu i zdravlje povezanih s građevinama u odnosu na kvalitetu unutarnjeg okoliša, emisija u vanjsko okruženje građevine te održive uporabe prirodnih izvora u građevinama.
3.3.	Razmotrena druga moguća normativna i nenormativna rješenja
	Nenormativna rješenja nisu moguća budući da se transpozicija direktiva Europske unije, utvrđivanje obveza za adresate može najsvrsishodnije urediti zakonom.
3.4.	Izvor podataka:

	Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine - podaci dobiveni dosadašnjim iskustvom u primjeni Zakona o gradnji („Narodne novine“, br. 153/13, 20/17, 39/19, 125/19 i 145/24) i Zakonom o energetskej učinkovitosti („Narodne novine“, br. 127/14, 116/18, 25/20, 32/21, 41/21 i 40/25), te nizom posebnih zakona kojim se uređuju različita druga posebna područja i velikim brojem podzakonskih propisa donesenih na temelju tih zakona, a u svakodnevnom kontaktu sa građanima i poslovnim subjektima.	
4.	UTVRĐIVANJE UČINAKA I ADRESATA	
4.1.	Posebni cilj 1: usklađenost s pravnom stečevinom EU Posebni cilj 2: unapređenje energetske učinkovitosti i korištenje obnovljivih izvora energije Posebni cilj 3: smanjenje emisija iz sektora zgradarstva Posebni cilj 4: smanjenje energetskog siromaštva	
4.1.1.	Učinci na gospodarstvo:	Adresati:
	Potiče se obnova i dekarbonizacija zgrada, unapređuje se energetska učinkovitost i korištenje obnovljivih izvora energije, jača nadzor, certificiranje i tržište energetskih usluga, jačanju otpornosti gospodarstva na energetske i klimatske izazove, smanjenje troškova energije za građane, povećanje kvalitete života u zgradama, smanjenje energetskog siromaštva, povećanje broja investicija i radnih mjesta.	- Poslovni subjekti: (trgovačka društva i obrti u području graditeljstva) vezano za poslove energetske obnove zgrada te dekarbonizaciju istih - Građani (vlasnici i korisnici nekretnina)
4.1.2.	Učinci na održivi razvoj:	Adresati:
	Dekarbonizacija zgrada i unapređenje energetske učinkovitosti i korištenje obnovljivih izvora energije.	- Građani (vlasnici i korisnici nekretnina te ostali građani)
4.1.3.	Učinci na socijalnu skrb:	Adresati:
	Smanjenje troškova energije za građane, povećanje kvalitete života u zgradama, smanjenje energetskog siromaštva	- Građani
4.1.4.	Učinci na zaštitu ljudskih prava:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na zaštitu ljudskih prava.	Nisu utvrđeni adresati na zaštitu ljudskih prava.
4.1.5.	Učinci na druga područja:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na druga područja	Nisu utvrđeni adresati na drugim područjima.
5.	ANALIZA UTVRĐENIH UČINAKA I ADRESATA	
5.1.	Analiza učinaka i adresata u području gospodarstva:	
	Potiče se obnova i dekarbonizacija zgrada, unapređuje energetska učinkovitost i korištenje obnovljivih izvora energije, jača nadzor, certificiranje i tržište energetskih usluga, čime se pridonosi klimatskim ciljevima i smanjenju emisija iz sektora zgradarstva.	

	Doprinijet će se smanjenju troškova energije za građane, povećanju kvalitete života u zgradama, smanjenju energetske siromaštva, otvaranju povećanju broja investicija i radnih mjesta i u konačnici jačanju otpornosti gospodarstva na energetske i klimatske izazove. Obnova i dekarbonizacija zgrada poticat će se kroz kombinaciju zakonskih obveza, poticajnih mjera i financijskih instrumenata. To uključuje sufinanciranje iz nacionalnih fondova i fondova EU, porezne olakšice, povoljnije i zelene kredite, uz dostupnost ESCO modela koji omogućuje obnovu bez početnih ulaganja vlasnika. Energetska učinkovitost unaprijedit će se primjenom naprednih tehnologija i obnovom postojećih zgrada i izgradnjom novih energetski učinkovitijih zgrada kojima će se ostvariti veće uštede energije, smanjiti negativni utjecaj na okoliš te osigurati sigurnost opskrbe energijom. Energetsko certificiranje osigurava transparentnost o stanju zgrade te vlasnicima i korisnicima pruža jasnu informaciju o potrošnji energije i vrijednosti nekretnine. Time se stvara konkurentnije tržište, povećavaju standardi gradnje i potiče investitore. Tržište energetskih usluga omogućit će privatnim tvrtkama da preuzmu ključnu ulogu u provedbi energetske obnove, što znači rast sektora i otvaranje novih radnih mjesta. Za poslovne subjekte u području graditeljstva kao i za investitore stvara se stabilno i predvidivo područje ulaganja, uz potporu fondova. Vlasnici nekretnina imaju koristi kroz rast vrijednosti nekretnine, a korisnici/stanari imaju bolju kvalitetu života uz niže režijske troškove. Općenito gospodarstvo postaje otpornije i manje ovisno o uvoznim energentima. Troškovi obnove će se raspodijeliti između privatnih ulaganja (vlasnici, investitori), javnih sredstava (država, lokalne jedinice) te EU fondova, a modeli financiranja poput ESCO-a ili javno-privatnih partnerstava omogućuju da korisnici postupno vraćaju ulaganja kroz uštede na računima za energiju.
5.2.	Analiza učinaka i adresata u području održivog razvoja: Donošenjem predloženog Zakona osigurava se usklađenost s EU propisima, potiče se obnova i dekarbonizacija zgrada, unapređuje energetska učinkovitost i korištenje obnovljivih izvora energije čime se pridonosi klimatskim ciljevima i smanjenju emisija. Obnova i dekarbonizacija zgrada doprinosi smanjenju emisija CO₂ i doprinosi nacionalnim klimatskim ciljevima, poticanju obnovljivih izvora energije (sunčeva, geotermalna, biomasa) smanjuje ovisnost o fosilnim gorivima, tržište energetskih usluga stvara novu gospodarsku granu koja integrira održivi razvoj s inovacijama i digitalizacijom. Građani tj. društvo u cjelini dobiva čišći okoliš i veću otpornost na klimatske promjene.
5.3.	Analiza učinaka i adresata u području socijalne skrbi: Provedba ovog prijedloga Zakona doprinijet će smanjenju troškova energije za građane, povećanju kvalitete života u zgradama, smanjenju energetske siromaštva. Energetska obnova izravno doprinosi smanjenju energetske siromaštva, budući da građani u lošijim stambenim uvjetima najviše osjete visoke troškove energije. Energetskom obnovom se građanima smanjuju računi za grijanje/hlađenje uz istodobno povećanje kvalitete života (zdraviji uvjeti stanovanja i dr.). Fokus će biti na najranjivijim skupinama, kojima će se kroz nacionalne i EU fondove omogućiti povoljnije ili potpuno subvencionirane obnove. Dugoročno, to znači manje socijalnih transfera za pokrivanje troškova energije, čime se oslobađa proračunski prostor za druge mjere socijalne politike.
5.4.	Analiza učinaka i adresata u području zaštite ljudskih prava: Nisu utvrđeni učinci ni adresati u području zaštite ljudskih prava.
5.5.	Analiza učinaka i adresata u drugim područjima:

	Nisu utvrđeni učinci ni adresati u drugim područjima.	
5.6.	Izvor podataka:	
	Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine - podaci dobiveni dosadašnjim iskustvom u primjeni Zakona o gradnji („Narodne novine“, br. 153/13, 20/17, 39/19, 125/19 i 145/24) i Zakonom o energetske učinkovitosti („Narodne novine“, br. 127/14, 116/18, 25/20, 32/21, 41/21 i 40/25), te nizom posebnih zakona kojim se uređuju različita druga posebna područja i velikim brojem podzakonskih propisa donesenih na temelju tih zakona, a u svakodnevnom kontaktu sa građanima i poslovnim subjektima.	
6.	SAVJETOVANJE I KONZULTACIJE	
6.1.	Savjetovanje: Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću za Obrazac iskaza o procjeni učinaka za predmetni Nacrt prijedloga Zakona o energetske učinkovitosti u zgradarstvu provedeno je u trajanju od 30 dana, od 4. rujna 2025. do 4. listopada 2025. godine. Na Obrazac iskaza je pristiglo 0 (nula) mišljenja, primjedbi i prijedloga.	
6.2.	Konzultacije: Obrazac iskaza dostavljen je na mišljenje Uredu za zakonodavstvo. Ured za zakonodavstvo je sa stručnim nositeljem, u bitnome uskladio Obrazac iskaza za Nacrta prijedloga zakona s Uredbom o metodologiji i postupku provedbe instrumenata politike boljih propisa („Narodne novine“, broj 19/24).	
7.	ZAKLJUČAK	
7.1.	Pozitivni učinci: - usklađenost s EU propisima - potiče se obnova i dekarbonizacija zgrada - unapređuje energetska učinkovitost i korištenje obnovljivih izvora energije - uklanjaju se pravne nejasnoće te se jača nadzor, certificiranje i tržište energetske usluga - pridonosi se klimatskim ciljevima i smanjenju emisija - smanjenje troškova energije za građane - povećanju kvalitete života u zgradama - smanjenju energetske siromaštva - otvaranje povećanju broja investicija - povećanje radnih mjesta	Negativni učinci: Ovim Nacrtom prijedloga zakona neće se ograničiti rast cijena nekretnina i energenata, ali će se ravnomjernije rasporediti teret povećanja cijena.

	- jačanju otpornosti gospodarstva na energetske i klimatske izazove.	
7.2.	Zaključak o učincima koji će proisteći iz provedbe: Provedba ovog zakona donijet će značajne gospodarske, ekološke i socijalne koristi. Sustavno poticanje obnove i dekarbonizacije zgrada, uz unapređenje energetske učinkovitosti i širu primjenu obnovljivih izvora energije, pridonijet će smanjenju emisija stakleničkih plinova, usklađivanju s europskim propisima i jačanju otpornosti gospodarstva na energetske i klimatske izazove. Jačanjem certificiranja i tržišta energetske usluge povećat će se transparentnost i konkurentnost, čime će se otvoriti nova područja ulaganja, omogućiti rast vrijednosti nekretnina, potaknuti inovacije te otvoriti nova radna mjesta. Investitorima će se osigurati stabilno i predvidivo tržište, vlasnicima i korisnicima smanjenje troškova za režije i veća kvaliteta stanovanja, dok će društvo u cjelini dobiti čišći okoliš i smanjenu ovisnost o fosilnim gorivima. Provedba ovog prijedloga Zakona doprinijet će jasnijim obvezama, mogućnostima sufinanciranja vezano na energetske učinkovitost u zgradarstvu te smanjenju troškova energije za građane, povećanju kvalitete života u zgradama, smanjenju energetske siromaštva, osobito kod najranjivijih skupina stanovništva, kroz subvencionirane obnove i niže troškove energije. Dugoročno, to znači povećanje životnog standarda, zdravije uvjete stanovanja i rasterećenje socijalnog sustava Provedba ovog prijedloga Zakona pridonosi otvaranju povećanju broja investicija i radnih mjesta i u konačnici jačanju otpornosti gospodarstva na energetske i klimatske izazove. Najavom obveza za postizanje zahtjeva za zgrade nulte emisije prvenstveno je namijenjena budućim investorima i projektantima o obvezama koje ih čekaju, s obzirom da proces projektiranja može trajati dugo, posebice za složene građevine kako bi odmah mogli planirati nadolazeće obveze što će smanjiti buduće troškove izmjene/dopune projektne dokumentacije. U konačnici, provedba zakona donosi modernizaciju stambenog fonda, stabilnije gospodarstvo, sigurnije investicije, kvalitetnije i priuštivije stanovanje za građane te doprinos ispunjenju klimatskih ciljeva.	
8.	PRILOZI	
8.1	Dokumenti u prilogu:	
	Nema priloga	
9.	OVJERA ČELNIKA STRUČNOG NOSITELJA	
	POTPREDSJEDNIK VLADE I MINISTAR Branko Bačić	
	Datum: 10.10.2025	

